**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) на территориимуниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области**

**в 2021 году**

В целях укрепления доходной части местного бюджета и в рамках заключенного с администрацией Первомайского района Оренбургской области соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образованияв 2022 году проведена оценка эффективности предоставляемых сельским поселением налоговых льгот (пониженных ставок) по земельному налогу за 2021 год. Оценка эффективности проводилась в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования сельским поселением приняты муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми проводилась оценка налоговых расходов:

- Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов),установленных в муниципальном образовании;

- Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании.

Сформирован общий перечень налоговых расходов, в котором определены основные характеристики налоговых расходов: нормативные, фискальные, целевые. К нормативным характеристикам относятся:

- сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы;

- наименование налогов, по которым предоставлены льготы;

- категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы

К фискальным характеристикам относятся:

- сведения об объемах льгот, предоставленных плательщикам;

- сведения о численности получателей льгот

К целевым характеристикам относятся:

- сведения о целях предоставления налоговых льгот;

- сведения о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот.

В соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании данная оценка включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

**1. Оценка целесообразности налоговых расходов**

Оценка целесообразности налоговых расходов проводилась по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

* 1. **Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ.**

Налоговый расход муниципального образования должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы. Определение муниципальных программ и структурных элементов муниципальных программ, целям которых соответствуют налоговые расходы, осуществлялось в соответствии с перечнем налоговых расходов.

1. Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** | **Задачи муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога участники и инвалиды Вов, родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, члены добровольных народных дружин,  | Устойчивое развитие территорииМуниципального образованияРубежинский сельсоветПервомайского районаОренбургской области | Социальная поддержка малообеспеченных граждан, повышение доступности и качества социального обслуживания населения | - Обеспечение благоприятной социальной среды, повышение уровня жизни населения муниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургскойобласти |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производстваОсвобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель занятых кладбищами |

1. Соответствие налогового расхода цели структурного элемента муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Наименование подпрограммы муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога участники и инвалиды Вов, родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, члены добровольных народных дружин | «Устойчивое развитие территорииМуниципального образованияРубежинский сельсоветПервомайского районаОренбургской области» | « Обеспечение мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории муниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | -социальная поддержка малообеспеченных граждан, -повышение доступности и качества социального обслуживания населения |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.Освобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель занятых кладбищами | «Устойчивое развитие территории  Муниципального образования Рубежинский сельсоветПервомайского района Оренбургской области» | « Создание условий устойчивого социально-экономического развития на территории муниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | уменьшение финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг |

В результате проведенной оценки установлено, что налоговые расходы (налоговые льготы) установленные в сельском поселение соответствуют целям и структурным элементам муниципальных программ.

 Оценка эффективности налоговых льгот проводилась в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области, в разрезе видов местных налогов в отношении каждой из представленных льгот и по каждой категории получателей.

 Источниками информации для проведения оценки эффективности налоговых льгот послужили данные налоговой отчетности формы 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», отчеты об исполнении бюджетов за 2021 год.

По отчету за 2021 год поступление земельного налога составило 282,1тыс.рублей, что составляет 14,0 % налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

По данным статистической налоговой отчетности ф. 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц воспользовались следующие категории граждан:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Категория налогоплательщиков** | **Количество (чел., шт.)** | **Сумма (тыс. рублей)** |
| **Земельный налог** |
| 1 | Органы местного самоуправления в отношении земель, занятых кладбищами | 1 | 23,0 |
| 2 | Освобождаются от уплаты земельного налога члены добровольных народных дружин | 5 | 1,2 |
| **Налог на имущество физических лиц** |
| 1 | Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин | 4 | 0,1 |
|  | **Итого** | 10 | 24,3 |

В 2021 году в муниципальном образовании Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области установлены пониженные ставки по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства в размере 0,15%. С 01.01.2022 г. установлена ставка в размере 0,20 %. В результате проведенной оценки эффективности общая сумма выпадающих доходов (налоговых льгот) в 2021 году составила 87,7 тыс. рублей по пониженным ставкам и 23,0 тыс. рублей от освобождения от уплаты земельного налога органом местного самоуправления в отношении земель занятых кладбищами

**2.Оценка результативности налоговых расходов**

 В качестве критерия результативности налоговых расходов должен быть определен как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы. Оценка результативности налоговых расходов должна включать:

- оценку вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы;

- оценку бюджетной эффективности.

 Исходя из характера цели налоговых расходов, были определены целевые категории:

- социальная, к которой относятся налоговые расходы по налогам, взимаемым исключительно с физических лиц, и которые способствуют снижению налоговой нагрузки на население, создают благоприятные условия в социальной среде;

- техническая,сущность, которой состоит в уменьшении финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг.

 При проведении оценки эффективности социальных налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес численности граждан, которым предоставлена льгота, в общей численности населения сельского поселения. Общая численность населения Рубежинского сельсовета на 01.01.2021 г составила 1130 чел., льготой воспользовались 9 человек. Удельный вес численности граждан, которым предоставлена льгота, в общей численности населения МО Рубежинский сельсовет составил 0,8%

 При проведении оценки эффективности технических налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес объема предоставленной льготы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета поселений в 2021 году составил 2012,3 тыс. рублей, общая сумма льгот –110,7 тыс. рублей. Удельный вес объема предоставленной льготы в объеме налоговых и неналоговых доходов составил 5,5%.

Вследствие проведенной оценки эффективности налоговых льгот можно сделать следующий вывод: налоговые льготы, установленные в сельском поселении, соответствуют целям муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования Рубежинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области годы», к которой они отнесены, соответствуют структурным элементам муниципальной программы (подпрограммы) и оказывают прямое влияние на достижение целей муниципальной программы, а именно на улучшение условий жизнедеятельности населения, повышение уровня и качества жизни сельского населения территории муниципального образования. Данные льготы главным образом имеют социальную направленность. Соответственно на данный момент льготы являются эффективными. С целью незначительного повышения налоговой нагрузки, ежегодно планируется увеличение налоговых ставок по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.

Специалист 1 категории муниципального

образования Рубежинский сельсовет М.Б.Есетова